

สรุปสาระสำคัญของรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ส.ส.ท.

<u>การประชุมครั้งที่</u>	10/2556
<u>วันที่ประชุม</u>	19 กรกฎาคม 2556
<u>สาระสำคัญ</u>	

1. รับทราบ ความคืบหน้าการดำเนินการปรับเปลี่ยนระบบการรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ดังนี้
 - (1) กสทช. มีมติกำหนดเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการ โทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ จำนวน 24 ช่อง
 - (2) กสทช. มีมติออกใบอนุญาตให้บริการ โครงข่ายโทรทัศน์ (Network Provider) ประเภทคลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล กำหนดระยะเวลา 15 ปี ให้กับผู้ให้บริการ โครงข่าย 4 ราย ได้แก่ กองทัพบก บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) กรมประชาสัมพันธ์ และ องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) โดยจะจัดพิธีมอบใบอนุญาตในงาน “เดินหน้าประเทศไทยสู่โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล” ในวันที่ 24 กรกฎาคม 2556
 - (3) กสทช. มีมติเห็นชอบออกใบอนุญาตให้บริการ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (Facility Provider) แก่ ส.ส.ท. กำหนดระยะเวลา 15 ปี โดยจะออกใบอนุญาตให้ในพื้นที่ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ส.ท. จำนวน 18 แห่ง ไปก่อน ส่วนที่เหลืออีก 23 แห่ง ซึ่งเป็นพื้นที่ราชพัสดุของ กรมประชาสัมพันธ์ กรมป่าไม้ และกรมธนารักษ์ ยังมีความจำเป็นต้องเจรจาขอยุติเรื่องการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ร่วมกันให้เรียบร้อยก่อน จึงจะพิจารณาออกใบอนุญาตต่อไป
สำหรับที่ดินที่เป็นพื้นที่ตั้งเสาอากาศและอาคารของสถานีไทยพีบีเอส ซึ่งเป็นที่ดินราชพัสดุนั้น ส.ส.ท. ในฐานะหน่วยงานของรัฐ มีแนวทางในการขอใช้สิทธิในที่ดินดังกล่าว 2 แนวทาง คือ กรณีที่ (1) ดำเนินการตามหลักการเดียวกันกับหน่วยราชการอื่นในการขอใช้ที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในทางราชการ โดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการที่ราชพัสดุ และ กรณีที่ (2) ดำเนินการขอเช่าพื้นที่ตามสิทธิของหน่วยราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่ให้สิทธิต่อหน่วยงานที่บุคลากรเงินมีรายรับมากกว่า รายจ่าย สามารถทำข้อตกลงซึ่งกันและกันได้
 - (4) กสทช. มีมติให้กองทัพบก บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) กรมประชาสัมพันธ์ คืนคลื่นความถี่ที่ใช้ อยู่เดิม (ระบบแอนะล็อก) ให้กับ กสทช. ภายใน 5 ปี ส่วน ส.ส.ท. ให้คืนภายใน 3 ปี
 - (5) กสทช. แดลงเรื่องอนาคต โครงข่ายทีวีดิจิทัล โดยคาดว่าจะให้บริการ โครงข่ายได้ทั้งสิ้น 10 โครงข่าย (MUX) โดยในเบื้องต้นจะเริ่มจาก 6 โครงข่ายก่อน โดย ส.ส.ท. จะได้รับอนุญาตเป็นผู้ให้บริการอย่างน้อย 1 โครงข่าย

นอกจากนั้น กสทช. มีข้อเสนอต่อผู้ให้บริการ โครงข่าย โดยให้สถานีหลัก 39 สถานี เป็น High Power ส่วนที่เหลือให้เป็น Low Power และมีแนวโน้มที่จะใช้สถานีไทยพีบีเอสเป็นสถานีหลักจำนวน 34 สถานี ส่วนที่เหลืออีก 5 สถานี จะใช้สถานีของสมท. ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียด และความเป็นไปได้ในการดำเนินการตามข้อเสนอของ กสทช.

(6) กสทช. เสนอให้บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) เป็นศูนย์กลางผู้นำสัญญาณการแพร่ภาพรายการของผู้ให้บริการ โครงข่ายทุกรายขึ้นระบบดาวเทียม (Must Carry) ส่วนการให้บริการช่องชุมชน ให้กรมประสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการ

ให้ข้อเสนอแนะ (1) ควรจัดทำข้อเสนอต่อ กสทช. เพื่อขอเพิ่มเงื่อนไขให้ ส.ส.ท. ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ให้บริการ โครงข่ายจำนวน 2 โครงข่าย ส่วนเรื่องการจัดการเกี่ยวกับสถานีโทรทัศน์บริการชุมชน ควรเสนอแนวทางเลือกต่อกสทช. ให้มีการบริหารจัดการร่วมกัน โดยจัดตั้งบริษัทกลางเป็นผู้บริหาร สถานีโทรทัศน์บริการชุมชนและผู้ให้บริการ โครงข่ายทุกรายรับผิดชอบร่วมกันตามสัดส่วนของตน

(2) ฝ่ายบริหารควรเร่งดำเนินการขอสสิทธิในการใช้ที่ดินราชพัสดุเพื่อประโยชน์ของ ส.ส.ท. โดยอ้างอิงบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติองค์การฯ พ.ศ. 2551 มาตรา 57 ที่กำหนดให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ หนี้ ความถี่ และภาระผูกพันของสพท. ให้แก่ ส.ส.ท. ทั้งนี้โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ระยะยาวในการใช้สิทธิในที่ดิน

2. รับทราบ รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบ เดือนพฤษภาคม 2556

มอบหมาย ให้คณะกรรมการตรวจสอบทำงานใกล้ชิดกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในการตรวจสอบงบการเงินและการดำเนินงานของ ส.ส.ท. ให้มากขึ้น

ให้ข้อเสนอแนะ ให้ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบภายในจัดทำรายงานการตรวจสอบตามความเป็นจริงที่ตรวจพบ และทำงานเชิงรุกโดยประสานกับฝ่ายบริหารอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ฝ่ายบริหารรับทราบปัญหา และป้องกันแก้ไขปัญหาได้ทัน รวมทั้งมีการติดตามและรายงานผลการแก้ไขปรับปรุงของฝ่ายบริหาร ให้คณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการนโยบายรับทราบเป็นระยะ

3. รับทราบ รายงานสถิติการเกิดปัญหาความผิดพลาดหน้าจอไทยพีบีเอสในรอบเดือนมิถุนายน 2556 และผลการแก้ไขปัญหา

ให้ข้อเสนอแนะ เมื่อเกิดเหตุความผิดพลาดหน้าจอกควรชี้แจงให้ผู้ชมรับทราบสาเหตุทันที และฝ่ายบริหารควรมีกลไกป้องกันความผิดพลาดที่ต้นเหตุ เช่น มีข้อบังคับหรือคู่มือการทำงานและมีการบังคับใช้อย่างจริงจัง

4. รับทราบ รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบต่อสังคม และให้ฝ่ายบริหารดำเนินการตามมติของคณะกรรมการธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบต่อสังคม

5. เห็นชอบ ระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน (ฉบับปรับปรุง)

6. เห็นชอบ ให้โอนเอกสารจากคณะกรรมการพิจารณาการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงานซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายซึ่งยุติบทบาทไปแล้ว ไปให้กับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องทุกข์ของพนักงาน ซึ่งแต่งตั้งโดยฝ่ายบริหาร เพื่อรับดำเนินการต่อไป

7. เห็นชอบ กำหนดแนวทางการดำเนินการเรื่องร้องเรียนการผลิตและเผยแพร่รายการตามกรอบข้อบังคับ ส.ส.ท. ว่าด้วยจริยธรรมของวิชาชีพเกี่ยวกับการผลิตและการเผยแพร่รายการ พ.ศ.2552 ดังนี้
 - (1) อนุกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน สามารถนำเสนอเรื่องร้องเรียนเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชนได้ ในฐานะเป็นประชาชน
 - (2) คณะกรรมการนโยบายมอบหมายให้ผู้อำนวยการส.ส.ท. ไปดำเนินการปรับปรุง เพื่อมิให้เกิดปัญหาทำนองเดียวกันอีก
 - (3) ผู้อำนวยการส.ส.ท. นำประเด็นที่ได้รับทราบจากแหล่งข้อมูล หรือจากที่ประชุมไปดำเนินการกำกับดูแลหรือปรับปรุงได้ตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ
8. แต่งตั้ง แต่งตั้งอนุกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน จำนวน 2 คน ได้แก่ นายไมตรี จงไกรจักร์ (ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก) และ นางสาวรวงทอง จันดา (ผู้แทนสมาชิกสภาผู้ชมและผู้ฟังรายการ) เพื่อทดแทนผู้ลาออกและครบวาระ
9. รับรองผลการพิจารณา ของคณะอนุกรรมการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชน กรณีรายการข่าวภาคค่ำในช่วงรายการ “วาระประเทศไทย” ที่นำเสนอ “รายงาน...น้ำมัน” รวม 5 ตอน ระหว่างวันที่ 1-5 เมษายน 2556 ซึ่งผู้ชมรายการร้องเรียนการนำเสนอ 3 ตอนแรก ระหว่างวันที่ 1-3 เมษายน 2556 โดยสรุปว่าประเด็นการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคา เป็นข้อมูลที่ไม่สามารถพิสูจน์ได้จริง ไม่มีหลักฐานมายืนยันความเป็นจริง มีลักษณะให้เข้าใจได้ว่าไทยพีบีเอสแก้ต่างให้กับ ปตท.
10. มอบหมาย ให้ฝ่ายบริหารปรับปรุงปฏิทินงานประจำปี 2557 เรื่องกระบวนการพิจารณางบประมาณ โดยให้นำเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2557 ให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาในสัปดาห์ที่ 2 ของเดือนสิงหาคม 2556 และให้เพิ่มกำหนดเวลาการจัดกิจกรรมของสำนักต่างๆ ในปฏิทินงานประจำปี 2557 ด้วย
11. มอบหมาย สืบเนื่องจากมีข้อเสนอแนะติชมจากผู้ชมรายการไทยพีบีเอสประกอบรายงานการประเมินความนิยมรายการ ซึ่งให้เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงผังรายการข่าวเข้ามาในช่วง 9.00 น. ทำให้ความนิยมในการรับชมไทยพีบีเอสลดลง จึงมอบหมายให้ฝ่ายบริหารปรับปรุงการนำเสนอข่าวให้มีความโดดเด่น มีข่าวเจาะลึก ข่าวเชิงสืบสวนสอบสวน รายงานความคืบหน้าประเด็นข่าวสำคัญอย่างต่อเนื่องจนถึงที่สุด มีข่าวเชิงอธิบายข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมาย และเร่งดำเนินการปรับปรุงข่าวเช้าให้กลับมาอยู่ในช่วงเวลาเดิม เลือกรับประเด็นนำเสนอที่ดึงดูดความสนใจของผู้ชม รวมทั้งจัดทำผังรายการให้สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมาย

.....