

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ณ ห้องประชุมผู้บริหาร อาคารอำนวยการ

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการนโยบาย

๑. รศ.จุมพล	รอดคำดี	ประธานกรรมการนโยบาย
๒. รศ.ณรงค์	เพชรประเสริฐ	กรรมการนโยบาย
๓. นายพิเชษฐ	พัฒน์ โชติ	กรรมการนโยบาย
๔. นายพิพัทธ์	ชนะสงคราม	กรรมการนโยบาย
๕. นางสาวรุ่งมณี	เมฆโสภณ	กรรมการนโยบาย
๖. นางลดาวัลย์	บัวเอี่ยม	กรรมการนโยบาย
๗. นายสุรพงษ์	ทองจันทิก	กรรมการนโยบาย
๘. รศ.วิลาสินี	พิพิธกุล	ผู้อำนวยการ ส.ส.ท./ประธานกรรมการบริหาร เลขานุการคณะกรรมการนโยบาย

กรรมการลาประชุม

๑. นายไพโรจน์	พลเพชร	กรรมการนโยบาย
---------------	--------	---------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายเจษฎา	อนุจรี	กรรมการบริหารอื่น
๒. นายพูลประโยชน์	ชัยเกียรติ	กรรมการบริหารอื่น
๓. นายสุธีร์	รัตนากินทร์	กรรมการบริหารอื่น
๔. นางพรพิมล	เสนผดุง	ผู้เชี่ยวชาญ สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๕. นายศิริพงษ์	พรหมรักษ์	ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายนโยบายและแผนงบประมาณ สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๖. ว่าที่ร้อยตรี กนิษฐ์	ศรีสุวรรณ	เจ้าหน้าที่อาวุโส นโยบายแผนและงบประมาณ สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๗. นางสาวโชติรส	อยู่ไทย	เจ้าหน้าที่อาวุโส นโยบายแผนและงบประมาณ สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๘. นายเพชร	รัชชารีย์	เจ้าหน้าที่อาวุโส นโยบายแผนและงบประมาณ สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๙. นางสาวสมพร	จรรยาอุปการ	เลขานุการบริหารอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.

๐
๒๐

๑๐. นางนราทร	สารศาสตร์	เลขานุการบริหาร สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๑๑. นางสาวสุบรรณ	ธิดาเวช	เลขานุการอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๑๒. นางนิตยา	เดชโยธิน	เลขานุการอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.

เริ่มประชุม ๑๓.๐๐ น.

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ แจ้งเพื่อทราบ

๑.๑ เชิญกรรมการนโยบายร่วมรับฟังรายงานเบื้องต้นการประเมินผลการดำเนินงาน ส.ส.ท. ประจำปี ๒๕๖๐

รศ.วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. เชิญกรรมการนโยบายร่วมรับฟังรายงานเบื้องต้นการประเมินผลการดำเนินงาน ส.ส.ท. ประจำปี ๒๕๖๐ ในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องสัมมนา ๓ ชั้น ๓ อาคารศูนย์การเรียนรู้ โดยนายเดวิด สุขกำเนิด ผู้ประเมินภายนอกเป็นผู้นำเสนอ และมีผู้ทรงคุณวุฒิ (Reviewers) จำนวน ๒ ท่าน คือ นายศศิระวัฒนานนท์ และ ศ.พิรงรอง รามสูต วัฒนันท์ เข้าร่วมรับฟังเพื่อทำหน้าที่ตรวจทาน กลั่นกรองรายงานเบื้องต้นการประเมินผลการดำเนินงาน ส.ส.ท. ประจำปี ๒๕๖๐ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

ที่ประชุมมีความเห็นว่าควรให้ผู้ประเมินภายนอกนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อผู้ทรงคุณวุฒิ (Reviewers) เพื่อตรวจทาน กลั่นกรอง ก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบาย

มติที่ประชุม มอบหมายให้ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. นำแจ้งผู้เกี่ยวข้องเพื่อทราบ

๑.๒ เชิญกรรมการนโยบายร่วมงานไทยพีบีเอสพื้นที่แห่งการเรียนรู้ ครั้งที่ ๔ (สื่อสายใย สานหัวใจแม่ลูก)

รศ.วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. เชิญกรรมการนโยบายร่วมงานไทยพีบีเอสพื้นที่แห่งการเรียนรู้ ครั้งที่ ๔ ซึ่งจัดขึ้นในวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ เวลา ๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ สำนักงานใหญ่ ส.ส.ท. ในโอกาสวันแม่แห่งชาติ โดยใช้ชื่องาน “สื่อสายใย สานหัวใจแม่ลูก” ในงานมีกิจกรรมหลากหลาย อาทิ กิจกรรมสานสัมพันธ์ในครอบครัว กิจกรรมประกวดคุณแม่ลูก และมีจุดบริการต่างๆ เช่น จุดบริการของมูลนิธิกระจกเงาเพื่อรับบริจาคสิ่งของเครื่องใช้ จุดบริการของสภาภาษาชชาติไทยเพื่อรับบริจาคดวงตาและอวัยวะ พื้นที่จำหน่ายสินค้า รวมถึงการแสดงมินิคอนเสิร์ต เป็นต้น (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

๒.๑ การประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย ขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓)

๒๖/๕

ที่ประชุมเห็นควรให้ปรับแก้ไขวาระ ๓.๑ สรุปสาระสำคัญจากการรับฟังข้อเสนอเพื่อการ ทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมาตรา ๕๑ โดยปรับข้อความในตารางส่วนที่เป็นข้อสรุปของ ผลการทบทวน ซึ่งทุกประเด็นมีผลสรุปว่ายังไม่จำเป็นต้องแก้ไขแต่ใช้ข้อความแตกต่างกัน จึงให้แก้ไขข้อความ ให้เหมือนกัน คือ “เห็นว่ายังไม่จำเป็นต้องแก้ไข”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ตามที่ปรับแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ สรุปสาระสำคัญจากการรับฟังข้อเสนอเพื่อการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมาตรา ๕๑

รศ.วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. และนายศิริพงษ์ พรหมรักษ์ ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายนโยบายและแผนงบประมาณ รายงานว่าตามที่ฝ่ายบริหารรายงานสรุปสาระสำคัญจากการรับฟังข้อเสนอเพื่อ การทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมาตรา ๕๑ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และที่ประชุมมีมติให้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการนโยบายพร้อมนำเสนอ ข้อมูลเพิ่มเติมเรื่องสรุปผลการทบทวนของแต่ละเวทีและผลการศึกษาวิจัยของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เพื่อประกอบความเห็นของคณะกรรมการนโยบายนั้น จึงขอนำเสนอความเป็นมาของการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดย จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๘ ครั้ง ภายใต้ประเด็นการ รับฟัง ๕ ประเด็นหลัก คือ ๑) ที่มาของรายได้และสัดส่วนของเงินบำรุงองค์การให้มีความเหมาะสมกับความ จำเป็นในการดำเนินการกิจขององค์การ ๒) ความเหมาะสมในการให้องค์การนำส่งเงินสะสมส่วนที่เกินจากความ จำเป็นกลับคืนเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินหรือจัดสรรคืนเพื่อเป็นประโยชน์ต่อสังคม ๓) การสร้างและส่งเสริมการ สื่อสารสาธารณะของประชาชนผ่านการดำเนินการกิจขององค์การ ๔) การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และ ๕) การทบทวนเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยประเด็นที่ ๑ – ๔ เป็นเรื่องที่ กำหนดตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. ส่วนประเด็นที่ ๕ เป็นเรื่องที่เห็นว่ามีสาระสำคัญที่ควร ปรับปรุงเพื่อให้ ส.ส.ท. ดำเนินภารกิจในฐานะเป็นสื่อสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) จัดจ้างคณะวิจัยของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช จัดทำโครงการวิจัย ศึกษาและ ทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. โดยลงนามในสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และกำหนดส่งมอบงาน ภายในวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

(๓) การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการนโยบายต่อการเสนอทบทวน พระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันนี้ เป็นการจัดเวทีครั้งที่ ๕ ซึ่งฝ่ายบริหารขอนำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อ ประกอบการพิจารณาดังนี้

๑) ข้อเสนอจากเวทีเสวนาการรับฟังความคิดเห็นต่อการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งประมวลข้อเสนอโดยคณะวิจัยของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช



๓/๕

๒) ข้อเสนอจากเวทีรับฟังความคิดเห็นฯ ๔ ภูมิภาค ที่จังหวัดเชียงใหม่ สงขลา
ขอนแก่น และกรุงเทพมหานคร ซึ่งประมวลข้อเสนอโดยคณะวิจัยของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

๓) ข้อเสนอจากเวทีรับฟังความคิดเห็นของพนักงาน

๔) ข้อเสนอจากเวทีรับฟังความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ

ทั้งนี้ ฝ่ายบริหารได้เสนอประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการนโยบายเพื่อการ
ทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. ใน ๕ ประเด็น ตามข้อสรุปจากเวทีรับฟังความคิดเห็นทั้ง ๘ ครั้ง ดังนี้

(๑) ชื่อ วัตถุประสงค์ขององค์การ (มาตรา ๕ และ มาตรา ๗)

(๒) อำนาจหน้าที่หลักขององค์การ (มาตรา ๘)

(๓) รายได้ขององค์การ การปรับเพิ่มรายได้ และการส่งคืนรายได้ส่วนที่เกินอัตราสูงสุดให้
เป็นรายได้แผ่นดิน (มาตรา ๑๑ และ มาตรา ๑๒)

(๔) การบริหารและการดำเนินงานขององค์การ ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการสรรหา
กรรมการนโยบาย (มาตรา ๑๘) คณะกรรมการนโยบาย (มาตรา ๑๗-๒๘) คณะกรรมการบริหาร (มาตรา ๒๙)
ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. และรองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. (มาตรา ๓๑-๔๐)

(๕) สภาผู้ชมและผู้ฟังรายการ (มาตรา ๔๕)

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๔)

ที่ประชุมระดมความคิดเห็นอย่างกว้างขวางถึงแนวทางการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท.
พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเห็นควรให้แยกดำเนินการเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) การทบทวนเฉพาะประเด็นที่กำหนดในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑
ที่ประชุมเห็นว่าเมื่อ ส.ส.ท. ดำเนินการมาครบ ๑๐ ปี แล้ว เป็นกรณีที่กฎหมายบังคับให้ ส.ส.ท. ต้องดำเนินการ
ทบทวนใน ๔ ประเด็นตามที่กฎหมายกำหนดนั้น ควรจัดทำข้อสรุปและเหตุผลประกอบการพิจารณาเรื่องการ
ทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. ให้สอดคล้องกับประเด็นตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. โดยอ้างอิง
จากข้อมูลการจัดเวทีรับฟังต่างๆ ของ ส.ส.ท.

ทั้งนี้ ให้นำเสนอการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามประเด็นที่กำหนด
ในมาตรา ๕๑ ต่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ส.ส.ท.)
โดยให้เป็นการรายงานคนละส่วนกับการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ส.ส.ท.

(๒) การทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ในภาพรวม ที่ประชุมเห็นว่าควร
พิจารณาทบทวนถึงหลักการที่สำคัญของ ส.ส.ท. เพื่อออกแบบองค์การในอนาคตให้สอดคล้องกับภูมิทัศน์สื่อที่จะ
เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องศึกษาอย่างรอบด้านทั้งในเรื่องวัตถุประสงค์ การกิจ งบประมาณ แผนรายได้และ
การตลาด โครงสร้างบริหารองค์การ เทคโนโลยี กลไกในการบริหารจัดการและอื่นๆ ซึ่งฝ่ายบริหารและ
คณะกรรมการนโยบายจะหารือกันอย่างต่อเนื่อง เพื่อพิจารณาทบทวนในประเด็นที่เหมาะสม ตอบสนองการเป็น
องค์กรสื่อสาธารณะของ ส.ส.ท. เพื่อให้ดำรงอยู่ได้อย่างเข้มแข็งและยั่งยืนภายใต้ภาวะการเปลี่ยนแปลงของ
เทคโนโลยีและสังคมโลกในอนาคต และ ส.ส.ท. จะได้รับผลกระทบอย่างไร ควรปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในระดับ

๒๐

กฎหมายอย่างไรเพื่อให้คงความเป็นสื่อสาธารณะที่ประชาชนต้องการต่อไป แล้วจึงจัดทำข้อสรุปที่ชัดเจน เพื่อ
พิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ส.ส.ท.)
ต่อไป

นอกจากนั้น ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ เมื่อ
ได้รับรายงานสรุปเวทีการรับฟังความคิดเห็นจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราชแล้ว ควรมีการวิเคราะห์เพิ่มเติม
ว่าผลสรุปความคิดเห็นที่ได้รับนั้นสะท้อนองค์ประกอบของผู้ร่วมเวทีอย่างไร มีความรอบด้านหรือไม่ และควรให้
น้ำหนักประเด็นใดมากน้อยอย่างไร เป็นต้น

มติที่ประชุม ให้แยกดำเนินการเสนอการทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น ๒ กรณี คือ (๑)
การทบทวนเฉพาะประเด็นที่กำหนดในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ และ (๒) การ
ทบทวนในภาพรวม หรือการแก้ไขใหญ่ โดยมอบหมายดังนี้

๑. มอบหมายให้ฝ่ายบริหารจัดการจัดทำข้อสรุปและเหตุผลประกอบการพิจารณาเรื่องการทบทวน
พระราชบัญญัติ ส.ส.ท. ตามประเด็นที่กำหนดในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตามประเด็น
การระดมความเห็นข้อ ๑) และนำเสนอให้คณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอ นายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ส.ส.ท.)

๒. ส่วนการพิจารณาทบทวนพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. ๒๕๕๑ ในภาพรวม ให้มีการศึกษา
(ตามประเด็นการระดมความเห็นข้อ ๒) และจัดประชุมหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการนโยบายและ
คณะกรรมการบริหารจนได้ข้อสรุปที่ชัดเจน จึงนำเสนอ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
(ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ส.ส.ท.)

ปิดประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.

  
นางนิตยา เดชโยธิน/นางนราทร สารสาสน์/นางสาวสมพร จรูญอุปการ : ผู้บันทึกรายงานการประชุม


รองศาสตราจารย์วลาสินี พิพิชกุล : ผู้ตรวจรายงานการประชุม


รองศาสตราจารย์จุมพล รอดคำดี : ประธานกรรมการนโยบาย