

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ณ ห้องประชุมผู้บริหาร อาคารอำนวยการ

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการนโยบาย

๑. รศ.จุมพล	รอดคำดี	ประธานกรรมการนโยบาย
๒. รศ.ณรงค์	เพชรประเสริฐ	กรรมการนโยบาย
๓. นายพิเชษฐ	พัฒนโชติ	กรรมการนโยบาย
๔. นายพิพัทธ์	ชนะสงคราม	กรรมการนโยบาย
๕. นายไพโรจน์	พลเพชร	กรรมการนโยบาย
๖. นางสาวรุ่งมณี	เมฆโสภณ	กรรมการนโยบาย
๗. รศ.วิทยา	กุลสมบุญ	กรรมการนโยบาย
๘. นายสุรพงษ์	กองจันทิก	กรรมการนโยบาย
๙. รศ.วิลาสินี	พิพิธกุล	ผู้อำนวยการ ส.ส.ท./ประธานกรรมการบริหาร เลขานุการคณะกรรมการนโยบาย

กรรมการลาประชุม

๑. นางลดาวัลย์	บัวเอี่ยม	กรรมการนโยบาย
----------------	-----------	---------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสุวรรณ	สมบัติรักษาสุข	รองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ด้านบริหารกิจการ และกรรมการบริหาร
๒. นางสาวสมพร	จรรยาอุปการ	เลขานุการบริหารอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๓. นางนราทร	สาระศาลิน	เลขานุการบริหาร สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๔. นางสาวสุบรรณ	ธิศาเวช	เลขานุการอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
๕. นางนิตยา	เดชโยธิน	เลขานุการอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.

เริ่มประชุม ๑๐.๐๐ น.

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตาม
ระเบียบวาระ ดังนี้



ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องหาหรืออื่นๆ

๑.๑ การวิเคราะห์ผลกระทบของ ส.ส.ท. จากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๑

รศ.วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. รายงานว่าตามที่คณะกรรมการนโยบายมีความประสงค์ให้ฝ่ายบริหารรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับ ส.ส.ท. ในกรณีคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งเลขที่ ๕/๒๕๖๑ ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบการวิสาหกิจกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑.๑) นั้น ฝ่ายบริหารได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อ ส.ส.ท. เสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีมติให้นำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายต่อไป

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๑ ดังนี้

คำสั่งที่อาจมีผลกระทบ	การตีความ	การเตรียมการของ ส.ส.ท.
<p>ข้อ ๘ ให้กสทช. หรือกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ แล้วแต่กรณี จัดให้มีเงินสนับสนุนค่าบริการโครงข่ายร้อยละ ๕๐ เป็นเวลา ๒๔ เดือน นับตั้งแต่คำสั่งมีผลบังคับใช้</p> <p>ข้อ ๙ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่วิดิจิตัล ต้องจัดทำผังรายการและเนื้อหาให้สอดคล้องกับใบอนุญาต จัดให้มีบริการให้คนพิการหรือคนด้อยโอกาส ได้มีโอกาสใช้บริการและเข้าถึงรายการได้อย่างเสมอภาคกับคนทั่วไป ตามหมวด ๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ อย่างเคร่งครัด ให้กสทช. กำกับให้ดำเนินการตามเงื่อนไขหากพบว่าไม่ปฏิบัติตามให้ยกเลิกมาตรการช่วยเหลือทั้งการพักชำระค่าใบอนุญาต และให้ชำระค่าใบอนุญาตให้ครบถ้วนต่อไป</p>	<p>คำสั่ง คสช. ไม่มีข้อความเงื่อนไขที่ระบุว่าอาจมีการยกเลิกการให้เงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายก่อนครบกำหนด ๒๔ เดือน จึงถือเป็นคุณแก่ ส.ส.ท. เนื่องจากช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายโครงข่ายแก่ผู้ประกอบการที่วิดิจิตัล และมีเงินช่วยเหลือร้อยละ ๕๐ จึงมีโอกาสดูงที่ ส.ส.ท. จะเก็บค่าบริการโครงข่ายได้เต็มจำนวนถึงเดือนมิถุนายน ปี ๒๕๖๒</p> <p>กรณีที่ กสทช. พิจารณาว่า ส.ส.ท. ในฐานะผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ประเภทสาธารณะ อยู่ในข่ายได้รับเงินสนับสนุนค่าบริการโครงข่ายตามคำสั่ง คสช. นั้น ส.ส.ท. จะได้รับเงินช่วยเหลือค่าบริการโครงข่ายเป็นเงิน ๑๒๕.๖ ล้านบาท (ระหว่างวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ - ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓)</p> <p>ทั้งนี้ กสทช. ได้ดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากรายได้ค่าบริการโครงข่าย โดยมีสมมติฐานว่า ส.ส.ท. มีรายได้จากการให้บริการโครงข่ายแก่ช่องหมายเลข ๓ ของไทยพีบีเอส มาโดยตลอด</p>	<p>- ประสานและร่วมประชุมหารือระหว่าง กสทช. กับผู้ให้บริการโครงข่ายอย่างต่อเนื่อง และร่วมให้ข้อเสนอแนะเรื่องอัตราค่าบริการ ฯลฯ</p> <p>- รักษาความสัมพันธ์และคุณภาพการให้บริการกับผู้ให้บริการโครงข่ายของ ส.ส.ท. โดยจะจัดหารือร่วมกันในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>

๒๐/๔

คำสั่งที่อาจมีผลกระทบ	การตีความ	การเตรียมการของ ส.ส.ท.
ข้อ ๑๐ ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของกรมประชาสัมพันธ์ ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กรมประชาสัมพันธ์อาจมีเงินรายได้จากการโฆษณาได้เท่าที่จำเป็นและเพียงพอต่อการผลิตรายการ ตามวัตถุประสงค์ โดยต้องไม่เป็นการมุ่งต่อการแสวงหากำไรทางธุรกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้คำนึงถึงผู้บริโภค ต้นทุนในการผลิตรายการ และความเป็นธรรมในการแข่งขันที่จะมีผลกระทบต่อผู้บริโภคใบอนุญาตประเภทอื่นด้วย โดยให้มีระยะเวลาสูงสุด ในการโฆษณาได้ตามที่ กสทช. กำหนด	คำสั่ง คสช. มีความหมายครอบคลุมทั้งกิจการวิทยุและโทรทัศน์ กิจการที่อยู่ในข่ายได้รับผลกระทบ จึงครอบคลุมทั้งผู้ประกอบการวิทยุและโทรทัศน์ ที่กฎหมายอนุญาตให้มีโฆษณาได้ โดยเฉพาะ สถานีโทรทัศน์ ททบ.๕ และ อสมท. ซึ่งปัจจุบันมีเป้าหมายหารายได้จากงบโฆษณาประชาสัมพันธ์หน่วยงานรัฐ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายเดียวกับสถานีโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ คำสั่ง คสช. ข้อ ๑๐ จึงไม่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อ ส.ส.ท. แต่จะทำให้ ส.ส.ท. ต้องเร่งวางแผนทำโครงการที่มุ่งให้เกิดการผลิตร่วม (Co-creation) กับหน่วยงานภาครัฐ ให้มีคุณภาพมากขึ้น	-ติดตามความคืบหน้าในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง และนำมาวิเคราะห์เพื่อการทบทวน พัฒนาแผนยุทธศาสตร์ให้สามารถปรับตัวได้อย่างทันการณ์ -เร่งพัฒนาแผนความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรภาครัฐ ทั้งในด้านของการร่วมผลิต และ ความร่วมมือด้านต่างๆ ที่เหมาะสม -พัฒนาบทบาทของ ส.ส.ท. ในการเป็นผู้ให้บริการเนื้อหา (Content Provider) ให้แข็งแกร่งขึ้น

ส่วนเรื่องการปรับปรุงอัตราค่าใช้บริการ โครงข่ายนั้น สำนักงาน กสทช. ยังอยู่ระหว่างการหารือร่วมกับผู้ประกอบการให้บริการ โครงข่าย ซึ่งคาดว่าจะอาจต้องมีการปรับลดอัตราค่าใช้บริการ โครงข่ายลง

ในการนี้ นางสาวสุวรรณ สมบัติรักษาสุข รองผู้อำนวยการด้านบริหารกิจการ รายงานสรุปรายได้จากโครงการทีวีดิจิทัล และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปีของ ส.ส.ท. ระหว่างปี ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ โดยในปี ๒๕๖๐ ส.ส.ท. มีรายได้จากโครงการทีวีดิจิทัล จำนวน ๔๔๔,๓๓๗,๗๕๖.๒๒ บาท และมีค่าใช้จ่ายเรื่องค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์รายปี จำนวน ๗,๔๗๔,๓๐๐.๒๐ บาท (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑.๒)

จึงนำเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะดังนี้

๑) ควรศึกษาทำความเข้าใจในเรื่องสิทธิของ ส.ส.ท. ในการได้รับเงินสนับสนุนค่าบริการโครงข่ายตามมาตรการบรรเทาผลกระทบผู้ประกอบการโทรทัศน์ดิจิทัล ข้อ ๘ ให้ชัดเจน รวมทั้งศึกษาข้อมูลการดำเนินการขอรับเงินสนับสนุนค่าบริการโครงข่ายของผู้ประกอบการรายอื่น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒) ควรศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการโทรทัศน์ดิจิทัลของ ส.ส.ท. โดยเปรียบเทียบรายได้และค่าใช้จ่าย ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายในการใช้บริการโครงข่ายของช่องไทยพีบีเอสด้วย เพื่อศึกษาผลกระทบต่อรายได้ของ ส.ส.ท. ในกรณีที่ กสทช. อาจมีมาตรการปรับลดค่าบริการโครงข่าย และ ส.ส.ท. ต้อง



๒๐

บันทึกข้อมูลค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการให้บริการ โครงข่ายของช่องไทยพีบีเอสในบัญชีงบดุลของ ส.ส.ท. ให้ชัดเจนด้วย
เพื่อเป็นหลักฐานในการขอรับเงินสนับสนุนตามคำสั่ง คสช. ข้อ ๘ ดังกล่าว

๓) ควรจัดทำแผนการตลาดเพื่อรองรับการจัดการจัดหาผู้ให้บริการ โครงข่ายของ ส.ส.ท. ที่ว่างอยู่

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายบริหารนำข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ
ด้วย

ปิดประชุม เวลา ๑๑.๐๐ น.

  
นางนิตยา เดชโยธิน/นางนราทร สารศาลิน/นางสาวสมพร จรูญอุปการ : ผู้บันทึกรายงานการประชุม



รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล : ผู้ตรวจรายงานการประชุม



รองศาสตราจารย์จุมพล รอดคำดี : ประธานกรรมการนโยบาย