

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ 29/2560

วันพฤหัสบดีที่ 17 สิงหาคม พ.ศ. 2560

ณ ห้องประชุมผู้บริหาร อาคารอำนวยการ

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการนโยบาย

1. รศ.จุมพล	รอดคำดี	ประธานกรรมการนโยบาย
2. รศ.ณรงค์	เพชรประเสริฐ	กรรมการนโยบาย
3. นายพิเชษฐ	พัฒนโชติ	กรรมการนโยบาย
4. นายพิพัทธ์	ชนะสงคราม	กรรมการนโยบาย
5. นายไพโรจน์	พลเพชร	กรรมการนโยบาย
6. นางสาวรุ่งมณี	เมฆโสภณ	กรรมการนโยบาย
7. นางลดาวัลย์	บัวเอี่ยม	กรรมการนโยบาย
8. รศ.วิทยา	กุลสมบูรณ์	กรรมการนโยบาย
9. นายสุรพงษ์	กองจันทิก	กรรมการนโยบาย
10. รศ.วิลาสินี	พิพิธกุล	ผู้อำนวยการ ส.ส.ท./ประธานกรรมการบริหาร เลขานุการคณะกรรมการนโยบาย

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวสุวรรณา	สมบัติรักษาสุข	รองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ด้านบริหารกิจการ และกรรมการบริหาร
2. นายสุนทร	คุณชัยมั่ง	อนุกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยีและฐานข้อมูล
3. นางสาวสมพร	จรูญอุปการ	เลขานุการบริหารอาวุโส สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
4. นางธีลฎี	อันตรเสน	เลขานุการบริหาร สำนักงานผู้อำนวยการ ส.ส.ท.
5. นางสาวนิตยา	ศรีแนน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบาย
6. นางสาวชาดา	ภูทองคำ	ผู้จัดการฝ่ายกิจกรรมทางวิชาการ สถาบันวิชาการสื่อสารณะ
7. นางสาวศตพร	ยอดวานิช	ผู้จัดการฝ่ายบริหารทรัพยากรมนุษย์ สำนักทรัพยากรมนุษย์

เริ่มประชุม 13.00 น.

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

## ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องแจ้งเพื่อทราบ

### 1.1 คำแถลงคดีของ ส.ส.ท. กรณีการฟ้องเรื่องการเลิกจ้างไม่เป็นธรรม

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย แจ้งว่าตามที่นายสมชัย สุวรรณบรรณ และพวก รวม 6 คน (ผู้บริหาร ส.ส.ท. ระหว่างตุลาคม 2555– ตุลาคม 2557) ยื่นฟ้อง ส.ส.ท. และพวกรวม 3 คน ต่อศาลปกครองกลางกรณีการเลิกจ้างไม่เป็นธรรม ซึ่งศาลรับเรื่องไว้พิจารณาและมีหมายแจ้งลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2560 กำหนดวันนั่งพิจารณาคดีครั้งแรกในวันที่ 17 สิงหาคม 2560 เวลา 14.00 น. นั้น นายวันชัย โฆษิตมาศ ทนายความชำนาญการ ในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากผู้ถูกฟ้องคดี ได้นำเสนอร่างคำแถลงต่อคณะกรรมการนโยบายเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2560 ในที่ประชุมหารือของคณะกรรมการนโยบายในวันที่ 17 สิงหาคม 2560 ระหว่างเวลา 10.00-12.00 น. คณะกรรมการนโยบายร่วมกับนายเจษฎา อนุจรี กรรมการบริหารอื่น ได้จัดทำร่างคำแถลง สรุปข้อเท็จจริงเพื่อนำเสนอต่อศาลปกครองกลางตามกำหนดเวลา

### มติที่ประชุม รับทราบ

### 1.2 รายงานผลการปฏิบัติงานรอบ 3 เดือน ของผู้อำนวยการ ส.ส.ท.

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย แจ้งว่า ตามที่นายกฤษฎา เรืองอารีรัชต์ อดีตผู้อำนวยการ ส.ส.ท. และนายก่อเขต จันทเลิศลักษณ์ อดีตรักษาการผู้อำนวยการ ส.ส.ท. นำเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ ส.ส.ท. รอบ 3 เดือน ต่อคณะกรรมการนโยบายเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2560 และ วันที่ 3 สิงหาคม 2560 ตามลำดับนั้น บัดนี้ ส่วนงานแผนบริหารกิจการ ยุทธศาสตร์ติดตามและประเมินผล ได้จัดทำเล่มรายงานฉบับสมบูรณ์เสนอคณะกรรมการนโยบาย (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

ที่ประชุมให้ข้อเสนอแนะต่อการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานรายไตรมาสของผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ดังนี้

(1) ควรจัดทำรายงานให้เชื่อมโยงกับนโยบาย

(2) ควรจัดทำรายงานแบบย่อ โดยแสดงความก้าวหน้าของผลงานให้ชัดเจนว่ามีผลสำเร็จเปรียบเทียบกับเป้าหมายในสัดส่วนอย่างไร และกรณีที่ผลการดำเนินงานไม่บรรลุเป้าหมาย ควรนำเสนอปัญหาและวิธีแก้ไขด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. นำข้อเสนอแนะของที่ประชุม ไปพิจารณาประกอบการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานต่อไป

### 1.3 การจัดงาน “แสงจากพ่อสู่ความยั่งยืน ตอนศาสตร์พระราชา” ระหว่างวันที่ 19-20 สิงหาคม 2560

รศ.วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. แจ้งว่า ส.ส.ท. จะจัดงาน “แสงจากพ่อสู่ความยั่งยืน ตอนศาสตร์พระราชา” ระหว่างวันที่ 19-20 สิงหาคม 2560 ซึ่งเป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของรายการ “แสงจากพ่อสู่ความยั่งยืน” งานนี้เป็นการทำงานร่วมกันทุกส่วนของ ส.ส.ท. จัดทำภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงตามหลักบันได

๒๐ ๕

9 ชั้น และการพึ่งพาตนเอง ภายในงานประกอบด้วยเวทีสร้างแรงบันดาลใจ ตลาดนัดธรรมชาติ นิทรรศการ และการออกฐานจากเครือข่ายต่างๆ จึงเรียนเชิญกรรมการนโยบายเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

**มติที่ประชุม** รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม

### 2.1 การประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ 28/2560 เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2560

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบาย ขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบาย ครั้งที่ 28/2560 เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2560 (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2)

ที่ประชุมเห็นควรให้ปรับแก้ไข หน้า 8 วาระ 4.2 การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดงบประมาณงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบาย ในวรรคสอง บรรทัดที่สาม แก้ไขข้อความจาก “...โดยสามารถตัวเลขงบประมาณในหมวดงบประมาณดำเนินการได้...” เป็น “...สามารถตัวเลขงบประมาณในงบประมาณหมวดดำเนินการได้...”

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 28/2560 วันที่ 3 สิงหาคม 2560 ตามที่ปรับแก้ไข

## ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

### 3.1 การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบความรับผิดชอบของผู้เกี่ยวข้องในการซื้อหุ้่นกู่บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือซีพีเอฟ

นายสุรพงษ์ กองจันทึก กรรมการนโยบาย แจ้งว่า ตามที่ประชุมคณะกรรมการนโยบาย เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2560 ได้ร่วมกันเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ เพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบความรับผิดชอบของผู้เกี่ยวข้องในการซื้อหุ้่นกู่ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือซีพีเอฟ และให้เสนอชื่อเพิ่มเติมไปที่นายสุรพงษ์ เพื่อรวบรวม จัดลำดับ และนำเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาและทบทวนนั้น ขณะนี้ได้รวบรวมรายชื่อและติดต่อทบทวนในเบื้องต้นแล้ว จึงขอนำเสนอรายชื่อต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณา (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3)

ที่ประชุมพิจารณาคัดเลือกและจัดลำดับผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง 5 ด้าน ดังนี้

องค์กรประกอบ	เสนอชื่อ	ความเชี่ยวชาญ	ผู้เสนอ
(1) ผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านกฎหมาย)	1.1) รศ.สมยศ เชื้อไทย  1.2) นายสตีลย์ ลิมพงศ์พันธุ์	- อดีต คณบดี คณะ นิติ ศาส ตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญ ปกครอง กฎหมายมหาชน - อดีตปลัดกระทรวงการคลังและอดีต ประธาน กรรมการ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	รศ.จุมพล รอดคำดี  รศ.ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ
(2) ผู้ทรงคุณวุฒิ	2.1) นายวรพันธ์ เย็นทรัพย์	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	รศ.จุมพล รอดคำดี

นพ ๘

องค์ประกอบ	เสนอชื่อ	ความเชี่ยวชาญ	ผู้เสนอ
(ด้านระเบียบราชการ)	2.2) พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	เชี่ยวชาญด้านการจัดซื้อจัดจ้าง - อดีตเจ้ากรมพระธรรมนูญ	นายพิเชษฐ พัฒนโชติ
(3) ผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านวินัย)	3.1) นายวิริยะ รามสมภพ	- สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	นายสุรพงษ์ กองจันทึก
(4) ผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านตราสารหนี้และ ตลาดหลักทรัพย์)	4.1) นายประสงค์ วินัยแพทย์  4.2) ผศ.ณดา จันทร์สม  4.3) นายกิตติพัฒน์ แสนทวีสุข	- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสำนักงาน คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ ตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.)  - คณบดีคณะพัฒนาการเศรษฐกิจ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) (เชี่ยวชาญด้านการเงิน การ วิเคราะห์การลงทุน การธนาคารและ ธรรมาภิบาล)  - อาจารย์ประจำสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์ คณะวิทยาการจัดการ และสารสนเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัย นเรศวร (เชี่ยวชาญด้านการเงิน ตลาด ทุน)	รศ.จุมพล รอดคำดี  รศ.ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ  รศ.ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ
(5) ผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านบัญชีและการเงิน)	5.1) นางสาวชวนา วิวัฒน์พนชาติ	- กรรมการและற்றுญกสภาวิชาชีพ บัญชี ผู้สอบบัญชี	นายสุรพงษ์ กองจันทึก/ นายเจษฎา อุนจारी

**มติที่ประชุม** ให้กรรมการนโยบายผู้เสนอชื่อทาบตามลำดับ โดยอาจแต่งตั้งได้มากกว่าด้านละหนึ่งคน เพื่อเสนอแต่งตั้งในการประชุมคณะกรรมการนโยบายครั้งต่อไป

### 3.2 รายงานผลการศึกษา วิเคราะห์ เกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนอื่นๆ

นายไพโรจน์ พลเพชร กรรมการนโยบาย ในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนอื่นเพื่อจ่ายตามการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน แจ้งว่าตามที่คณะทำงานได้รายงานผลการศึกษา วิเคราะห์ เกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนอื่น(เป็นกรณีพิเศษ) เพื่อจ่ายตามการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน ต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2560 โดยสรุปข้อเสนอแนะว่าการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานของ ส.ส.ท. ควรเรียกว่า “เงินรางวัลประจำปี” ซึ่งเป็นการจ่ายครั้งเดียว (อ้างอิงระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ พ.ศ.2547) ผู้มีอำนาจอนุมัติควรเป็นคณะกรรมการนโยบาย (อ้างอิงการให้ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร.) และควรจ่ายโดยอ้างอิงข้อ 27 แห่งระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. 2556 แต่เนื่องจากระเบียบข้อ 27 ดังกล่าวไม่ได้กำหนดผู้มีอำนาจไว้ชัดเจน จึงควรปรับแก้ไขระเบียบข้อ 27 วรรคสอง ให้ชัดเจนว่า “การจ่ายเงินรางวัลประจำปี ให้เป็นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย” ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายมีมติจะนำผลการศึกษามาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง จึงนำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 4)

นพ ๘

ที่ประชุมพิจารณาผลการศึกษาและมีความเห็นว่าคณะกรรมการนโยบายควรเป็นผู้กำหนดหลักการในการปรับค่าจ้างและการจ่ายเงินรางวัลประจำปี โดยอาจกำหนดเป็นแนวทางกว้าง ๆ ไว้ในระเบียบ ให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายเป็นผู้กำหนดหลักการในการปรับค่าจ้างและการจ่ายเงินรางวัลเป็นรายปี โดยพิจารณาตามความเหมาะสมของงบประมาณในแต่ละปี และให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่าจ้างและจ่ายเงินรางวัลประจำปีตามหลักการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย

**มติที่ประชุม** มอบหมายให้นายไพโรจน์ พลเพชร ประธานคณะทำงานพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนอื่นเพื่อจ่ายตามการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน หรือร่วมกับฝ่ายบริหารในการปรับปรุงระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. 2556 เรื่องการจ่ายเงินรางวัลประจำปีให้ชัดเจน และจัดทำร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินรางวัลประจำปี 2560 โดยกำหนดวัตถุประสงค์และที่มาของงบประมาณในการจ่ายเงินรางวัลประจำปี และนำเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาต่อไป

### 3.3 หนังสือตอบจากสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่องข้อหาหรือปัญหาข้อกฎหมาย และการหาข้อหาข้อกฎหมายต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางสาวสมพร จรูญอุปการ เลขานุการบริหารอาวุโส รายงานว่า ตามที่ ส.ส.ท. ได้ส่งหนังสือลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2560 ไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. 2551 ส่งข้อหาหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการเงิน การบัญชีและการงบประมาณ พ.ศ. 2558 ข้อ 9 เรื่องการหารายได้ของ ส.ส.ท. ไปให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยในประเด็นที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีความเห็นว่าระเบียบ ส.ส.ท. ข้อ 9 ดังกล่าวไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. พ.ศ. 2551 และสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือตอบข้อหาหรือลงวันที่ 7 สิงหาคม 2560 แจ้งว่า ส.ส.ท. ในฐานะหน่วยงานของรัฐสามารถหาข้อหาข้อกฎหมายดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาได้โดยตรงนั้น งานเลขานุการจึงเสนอร่างหนังสือขอหาข้อหาข้อกฎหมายต่อเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งมีเนื้อหาสำคัญเป็นไปตามหนังสือฉบับเดิม แก้ไขเฉพาะชื่อผู้รับและข้อความในวรรคสุดท้ายให้เหมาะสม (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 5)

ที่ประชุมให้แนบเอกสารอ้างอิงเพิ่มเติมเรื่องหนังสือตอบข้อหาหรือจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**มติที่ประชุม** เห็นชอบร่างหนังสือขอหาข้อหาข้อกฎหมายต่อเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาตามที่ปรับแก้ไข และให้เร่งนำเสนอและติดตามผลต่อไป

### ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

#### 4.1 กรอบการประเมินผลการดำเนินงานของ ส.ส.ท. ประจำปี 2560

รศ.ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ กรรมการนโยบาย แจ้งว่า ตามที่พระราชบัญญัติ ส.ส.ท. มาตรา 50 กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานประจำปี โดยคณะกรรมการประเมินผลซึ่งเป็นบุคคลภายนอกองค์การ โดยกำหนดให้การประเมินผลการดำเนินงานจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏในด้านต่างๆ ตามที่พระราชบัญญัติกำหนด ได้แก่ ด้านประสิทธิผล ด้านประสิทธิภาพ ด้านการพัฒนากองค์การ ด้านการ

*Ho d*

สนับสนุนจากประชาชน จำนวนและความพึงพอใจของผู้รับชมหรือรับฟังรายการ และในรายละเอียดอื่นที่ คณะกรรมการนโยบายจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น จึงนำเสนอกรอบแนวคิด (Conceptual Framework) การประเมินผล การดำเนินงานของ ส.ส.ท. ประจำปี 2560 ในส่วนที่คณะกรรมการนโยบายควรจะกำหนดเพิ่มเติม ดังนี้

- (1) ประเมินความน่าเชื่อถือเรื่องการเผยแพร่ และการบริหารจัดการ
  - (2) ประเมินตามวัตถุประสงค์ของ ส.ส.ท. คุณภาพ คุณธรรม สังคมประชาธิปไตย การมีส่วนร่วม โดยอาจเลือกบางประเด็นที่ต้องการมุ่งเน้น
  - (3) ประเมินความสอดคล้องกับนโยบาย กฎหมายหรือระเบียบต่างๆ ของภาครัฐ
  - (4) ประเมินความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย เช่น ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคธุรกิจ และการเมือง
  - (5) ประเมินผลการดำเนินงานที่นำเสนอในทุกช่องทางตามภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนแปลง
- ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะว่า เพื่อให้การประเมินผลการดำเนินงานของ ส.ส.ท. ประจำปี 2560 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับบริบทของสื่อสาธารณะและสถานการณ์ในปัจจุบัน ควรกำหนดกรอบ การประเมินจากข้อมูลต่าง ๆ อย่างรอบด้าน ประกอบด้วย

- (1) กรอบการประเมินตามพระราชบัญญัติ ส.ส.ท. มาตรา 50 วรรคสอง
- (2) ข้อเสนอแนะของสถาบันวิชาการสื่อสาธารณะเรื่องกรอบการประเมินผลการดำเนินงาน ของ ส.ส.ท. ตั้งแต่ปี 2551-ปัจจุบัน
- (3) ข้อเสนอแนะเรื่องการประเมินผลของคณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และฐานข้อมูล และกรอบแนวคิด (Conceptual Framework)
- (4) กรอบการประเมินผลการดำเนินงานของ ส.ส.ท. ประจำปี 2560 เพิ่มเติม ตามที่ รศ.ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ นำเสนอข้างต้น

**มติที่ประชุม** มอบหมายให้ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. นำข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาจัดทำร่างกรอบการ ประเมินผลการดำเนินงานของ ส.ส.ท. ปี 2560 และนำเสนอคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาต่อไป

#### 4.2 ข้อเสนอของคณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และฐานข้อมูล เรื่อง การศึกษาแนวทางการตลาดเพื่อสังคม

นายพิพัทธ์ ชนะสงคราม กรรมการนโยบาย ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และฐานข้อมูล แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และฐานข้อมูล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เสนอแนวทางและติดตามการบริหารงานตามยุทธศาสตร์ การจัดทำฐานข้อมูลวิชาการและการเชื่อมโยง ข้อมูลข่าวสารกับเครือข่าย ติดตามการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ข้อมูล เสนอ แนวทางประเมินคุณค่าและคุณภาพทางสังคมจากการดำเนินงานขององค์กร และให้ข้อเสนอแนะเรื่องแผนการ ตลาดเพื่อสังคม เพื่อขยายโอกาสการสร้างรายได้และความร่วมมือ นั้น คณะกรรมการได้ตั้งคณะกรรมการตลาด เพื่อสังคม เพื่อศึกษาแนวทางการตลาดเพื่อสังคม โดยคณะกรรมการให้ความเห็นชอบรายงานของคณะทำงาน แล้ว จึงเชิญนายสุนทร คุณชัยมั่ง คณะทำงานการตลาดเพื่อสังคมในคณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และ ฐานข้อมูล เป็นผู้แทนคณะกรรมการรายงานผลการศึกษาโดยสรุป ดังนี้

๒๐ ๒

(1) กรอบแนวคิดการตลาดเพื่อสังคม (Social Marketing Framework) : จากการศึกษาแนวคิดด้านการตลาดเพื่อสังคมพบว่ามีหลากหลายแนวคิดที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อการทำกิจกรรมการตลาดเพื่อสังคม เช่น การใช้ประเด็นทางสังคม การแก้ไขปัญหาทางสังคม นวัตกรรมของสินค้าและบริการ มาเป็นเครื่องมือรณรงค์การแก้ไขปัญหาสังคมในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เช่น การใช้ไอศกรีม การใช้สินค้าจากวัสดุรีไซเคิล การรณรงค์ลดละเลิกบุหรี่ การฟื้นฟูแม่น้ำ ฯลฯ ส่วนในด้านสื่อสารมีแนวคิดว่าการทำหน้าที่สื่อสารควรเป็นไปเพื่อสังคม โดยใช้ฐานความรู้และปัญญาในการจัดการสังคม ทั้งนี้ ความสำเร็จของการบรรลุผลการแก้ไขปัญหาสังคมหรือการช่วยเหลือสังคมจะขึ้นอยู่กับความสำเร็จของการรณรงค์ทางการตลาดในเรื่องนั้นๆ

จากการศึกษาภารกิจของไทยพีบีเอสพบว่าไทยพีบีเอสเป็นองค์กรสื่อสารสาธารณะซึ่งมีหลักการเป็นพื้นที่สาธารณะของประชาชนทุกคน มีการดำเนินงานในลักษณะกิจกรรมการตลาดเพื่อสังคม มีการส่งเสริมความเป็นพลเมือง สนับสนุนการสร้างนักข่าวพลเมือง รวมทั้งมีกิจกรรมหรือสินค้าที่สามารถสร้างรายได้ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ คณะทำงานจึงเห็นว่าไทยพีบีเอสอาจไม่จำเป็นต้องสร้างกิจกรรมใหม่แต่สามารถสร้างรายได้จากกิจกรรมเดิมที่มีอยู่แล้วได้

(2) กรอบแนวคิดการตลาดเพื่อสังคมของไทยพีบีเอสในการเปลี่ยนผ่านเป็นสถานีโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล โดยการนำเทคโนโลยีระบบดิจิทัลเข้ามาใช้ระบบสื่อสารมวลชน (Digital-Media Transformation) เป็นเหตุให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้บริโภค อุตสาหกรรมสื่อจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์

คณะทำงานเสนอกรอบแนวคิดการตลาดเพื่อสังคมของไทยพีบีเอสว่ากิจกรรมการตลาดเพื่อสังคมของไทยพีบีเอสควรเป็นงานที่ต่อเนื่องจากกิจกรรมหลักขององค์กร ซึ่งเป็นการจัดการงานข้อมูลเพื่อนำไปสู่การร่วมจัดการแก้ไขปัญหาสังคม และเป็นผู้มีบทบาทหลักในการสร้างความรู้ให้เป็น “ทุน” สาธารณะ ซึ่งจะเป็นผลการดำเนินงานปกติเพื่อสังคม รวมถึงเป็นส่วนหนึ่งของการ “สร้างรายได้” ด้วย

(3) ข้อเสนอแนะเพื่อสร้างกลยุทธ์การหารายได้

(3.1) นำงานข่าว รายการ และงานวิจัย ฯลฯ ที่มีอยู่เดิม ไปพัฒนาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อหารายได้จากกลุ่มลูกค้าในตลาดเดิม

(3.2) นำงานข่าว รายการ และงานวิจัย ฯลฯ ที่มีอยู่เดิม ไปสร้างตลาดในพื้นที่ใหม่ เช่น รายการท่องเที่ยวในประเทศไทย การพัฒนาชุมชน เป็นต้น อาจสร้างรายได้เพิ่มขึ้นจากกลุ่มลูกค้ากลุ่มใหม่

(3.3) พัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์ใหม่ เพื่อหารายได้จากลูกค้าหรือกลุ่มลูกค้าเดิม เช่น รายการสารคดี

(3.4) พัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่เพื่อสร้างตลาดใหม่ และบริการผ่านระบบออนไลน์

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ 6)

ที่ประชุมเห็นว่าจากสถานการณ์ภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนแปลงไปนั้นไทยพีบีเอสได้พัฒนาการทำงานแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานโดยใช้เนื้อหาเป็นหลัก (Content Strategic Working Team) โดยสำนักต่าง ๆ ได้สร้างรูปแบบการทำงานร่วมกันแบบข้ามสำนัก ทำให้เกิดการพัฒนาประเด็นเพื่อการขับเคลื่อนให้เกิดความเปลี่ยนแปลงร่วมกัน ซึ่งมีความก้าวหน้าในการดำเนินการไปพอสมควรในประเด็นต่างๆ เช่น เมืองปลอดภัยซึ่งพัฒนามาจากโครงการสมุยสะอาด การพัฒนาแรงงานมีทักษะเพื่ออนาคต กระบวนการด้านยุติธรรมเรื่อง “แพะ”

in d

และหนี้ในระบบ เป็นต้น ซึ่งข้อเสนอแนะเรื่องการตลาดเพื่อสังคมตามข้อเสนอของคณะกรรมการตลาดเพื่อสังคมในคณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และฐานข้อมูล สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายบริหาร และที่ประชุมมีข้อเสนอแนะว่าไทยพีบีเอสควรมีการลงทุนทางสังคม (Social Investment) เพื่อสร้างทุนทางสังคม (Social Capital) และนำไปสู่การได้ผลตอบแทนทางสังคม (Social Benefit) โดยการจัดลำดับความสำคัญของกลุ่มเป้าหมาย

**มติที่ประชุม** ให้ฝ่ายบริหารนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตลาดเพื่อสังคมในคณะกรรมการด้านวิชาการ เทคโนโลยี และฐานข้อมูล และข้อเสนอแนะของที่ประชุม ไปพิจารณาดำเนินการ

#### 4.3 การจ้างบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักทรัพยากรมนุษย์

ที่ประชุมพิจารณาเป็นวาระลับ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 7)

#### ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ

5.1 การสิ้นสุดของระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการพัสดุ และการจัดหารายการ และการดำเนินงานภายใต้ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

นางสาวสุวรรณา สมบัติรักษาสุข รองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. ด้านบริหารกิจการ รายงานว่าพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 จะมีผลใช้บังคับในวันที่ 23 สิงหาคม 2560 มีผลให้ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ที่ ส.ส.ท. ในฐานะหน่วยงานของรัฐใช้งานอยู่เป็นอันสิ้นสุดลง ได้แก่ระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการพัสดุ และระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการจัดหารายการ พ.ศ. 2558 และที่เกี่ยวข้อง โดย ส.ส.ท. จะต้องนำพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาใช้ในการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุตั้งแต่วันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ.2560 เป็นต้นไป กรณีดังกล่าวฝ่ายพัสดุและจัดซื้อรายงานว่าได้ศึกษาแนวปฏิบัติในการนำพระราชบัญญัติใหม่เทียบเคียงกับระเบียบพัสดุและระเบียบการจัดหารายการของ ส.ส.ท. แล้ว เห็นว่าสามารถนำแนวปฏิบัติพระราชบัญญัติใหม่นี้มาบังคับใช้กับ ส.ส.ท. ได้ หากพบปัญหาหรืออุปสรรคอย่างไรจะนำเสนอปัญหาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรค หรือขออนุมัติขอยกเว้นต่อคณะกรรมการนโยบาย ส.ส.ท. และคณะกรรมการการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต่อไป

นอกจากนั้น เพื่อให้การดำเนินการด้านบริหารกิจการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ฝ่ายบริหารจะจัดทำแผนการปรับปรุงระบบงานบริหาร (งานจัดซื้อ งานพัสดุ และงานการเงิน) ให้ชัดเจนและเป็นแนวทางปฏิบัติภายใต้กฎหมายใหม่ โดยจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2560

ที่ประชุมมีข้อเสนอว่าเพื่อลดความผิดพลาดในการปฏิบัติงาน ฝ่ายบริหารควรจัดทำคู่มือขั้นตอนการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ทุกส่วนงานยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตรงกัน

**มติที่ประชุม** รับทราบ และให้ฝ่ายบริหารรับไปดำเนินการ

*in 2*



## 5.2 ความคืบหน้าการก่อสร้างศูนย์ภูมิภาค

นายพิพัทธ์ ชนะสงคราม กรรมการนโยบาย แจ้งว่า ได้รับทราบข้อมูลกรณีผู้รับเหมางานก่อสร้างศูนย์ภูมิภาคทั้งสามศูนย์ได้รับเงินค่าจ้างตามงวดงานล่าช้า เป็นเหตุให้มีปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินการให้แล้วเสร็จ จึงขอให้ฝ่ายบริหารเร่งหาข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหาโดยเร็ว

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ 8)

นายพิพัทธ์ ชนะสงคราม เห็นว่าฝ่ายบริหารควรตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ชัดเจน และดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ลุล่วงโดยเร็ว

**มติที่ประชุม** รับทราบ และให้ฝ่ายบริหารเร่งหาข้อเท็จจริงและดำเนินการแก้ไขปัญหา เร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามงวดงาน

## 5.3 การติดตามการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการนโยบาย

นางสาวสมพร จรูญอุปการ รายงานผลการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการนโยบาย ระยะเวลาตั้งแต่เดือนมกราคม – กรกฎาคม 2560 รวม 14 ประเด็น ดังนี้

(1) เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 2 ประเด็น ดังนี้

(1.1) การตรวจสอบพัสดุประจำปี 2558

(1.2) การระงับใช้ระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยการเงิน การบัญชี และงบประมาณ พ.ศ. 2558 ข้อ

9 (4)

(2) เรื่องที่ดำเนินการต่อเนื่อง จำนวน 1 ประเด็น ดังนี้

(2.1) การพัฒนาบุคลากรให้สามารถนำเสนอข่าวและรายการในรูปแบบสื่อสาธารณะได้

อย่างมีประสิทธิภาพ

(3) เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 11 ประเด็น ดังนี้

(3.1) การติดตามหนังสือจากกระทรวงการคลังเรื่องตอบข้อหารือเกี่ยวกับการลงทุนของ

ส.ส.ท.

(3.2) การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเงินลงทุน

(3.3) รายงานสรุปข้อเท็จจริงและความเสียหายจากกรณีระบบออกอากาศขัดข้องเมื่อวันที่

18 มีนาคม 2560

(3.4) การปรับปรุงระเบียบ ส.ส.ท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการของสภาผู้ชม

และผู้ฟังรายการ

(3.5) การจัดทำระบบฐานข้อมูล

(3.6) โครงการกรรมการบริหารเรียนรู้เท่าทันพัฒนาการด้านกิจการสื่อสารสาธารณะใน

ต่างประเทศ

(3.7) การเบิกจ่ายค่าตอบแทนพาหนะเหมาจ่ายของกรรมการนโยบายและกรรมการบริหาร

อื่น ระหว่างปี 2551-2555

(3.8) การจ่ายค่าตอบแทนอื่น (กรณีพิเศษ) ตามผลการประเมินการปฏิบัติงานของพนักงาน

(3.9) กรณีมีเงินประกันความเสียหายค้างรับนาน

(3.10) การประเมินตนเองและภารกิจของคณะกรรมการนโยบาย ประจำปี 2559

(3.11) การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบความรับผิดชอบของผู้เกี่ยวข้องในการซื้อหุ้นกู้บริษัท เจริญ

โภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) หรือซีพีเอฟ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ 9)

ที่ประชุมมีข้อสังเกตดังนี้

1. ควรรายงานให้รับทราบผลลัพธ์ล่าสุด เช่น ประเด็นการพัฒนาบุคลากรโดยการจัดอบรม ให้ระบุจำนวนครั้งของการอบรม จำนวนพนักงานที่เข้ารับการอบรม และจำนวนพนักงานที่ยังไม่ได้เข้ารับการอบรม

2. ให้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการในประเด็นการจ้างผู้ผลิตรายการ “ตอบ โจทย์” ในระหว่างปี 2556 มีการทำสัญญาจ้างถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

**มติที่ประชุม** รับทราบ และให้งานเลขานุการรายงานรับข้อสังเกตไปดำเนินการ

**ระเบียบวาระที่ 6** เรื่องหรือ/อื่น ๆ

#### 6.1 ปฏิทินงานคณะกรรมการนโยบาย และการกำหนดหัวข้อการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพรายการ

รศ.วิทยา กุลสมบูรณ์ กรรมการนโยบาย แจ้งปฏิทินงานคณะกรรมการนโยบาย ณ ปัจจุบัน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 10)

ที่ประชุมอภิปรายเรื่อง การกำหนดให้มีการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพรายการ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายอยู่ระหว่างพิจารณากำหนดหัวข้อการวิจัยเพื่อให้ฝ่ายบริหารรับไปดำเนินการต่อ โดยที่ประชุมเห็นว่าควรนำหัวข้อการวิจัยที่สถาบันวิชาการสื่อสารฯ ได้ดำเนินการแล้วมาพิจารณาประกอบการกำหนดหัวข้อการวิจัยด้วย และควรกำหนดแนวทางการวิจัยในลักษณะการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของรายการ ส.ส.ท. กับวัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์ ส.ส.ท. โดยใช้ข้อมูลเชิงวิชาการจากงานวิจัยเป็นฐานอ้างอิงในการประเมินรายการ สำหรับการประเมินรายการอาจประเมินเป็นรายไตรมาส เพื่อประเมินว่ากลุ่มเป้าหมายผู้ชมรายการของไทยพีบีเอสเป็นกลุ่มใดบ้าง และควรนำเสนอรายการในช่วงเวลาใดให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ส่วนการวิเคราะห์การนำเสนอข่าวในทุกช่วงเวลาควรประเมินวันต่อวัน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพข่าวของไทยพีบีเอส

**มติที่ประชุม** มอบหมาย รศ.ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ และรศ.วิทยา กุลสมบูรณ์ กำหนดโจทย์การวิจัยเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาต่อไป

#### 6.2 การปรับปรุงระบบสารบรรณของ ส.ส.ท.

รศ.จุมพล รอดคำดี ประธานกรรมการนโยบายแจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายได้รับเอกสารล่าช้าหลายครั้ง โดยเฉพาะเอกสารสำคัญจากองค์กรภายนอก ซึ่งอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อองค์กร จึงขอให้ฝ่ายบริหารปรับปรุงงานสารบรรณให้มีทะเบียนรับส่งหนังสืออย่างเป็นระบบ มีหน่วยงานกลางเป็นศูนย์กลางดูแลงานสารบรรณให้ชัดเจน เพื่อให้ระบบงานสารบรรณมีประสิทธิภาพ รับส่งหนังสืออย่างรวดเร็วเป็นระบบ

น.อ. ๒

มติที่ประชุม

รับทราบและให้ฝ่ายบริหารรับข้อสังเกตไปปรับปรุงระบบงานสารบรรณให้มีประสิทธิภาพ

ปิดประชุม เวลา 18.00 น.



นางสาวนิตยา ศรีแนน / นางชิตฎี อंत्रเสน : ผู้บันทึกรายงานการประชุม



รองศาสตราจารย์วไลสินี พิพิชกุล : ผู้ตรวจรายงานการประชุม



รองศาสตราจารย์จุมพล รอดคำดี : ประธานกรรมการนโยบาย